

[6]

從要素市場角度看中國的 「世界工廠」角色

單連楓

清華大學人文學院經濟學研究所

摘要

本文通過對中國製造業發展情況的考察，提出中國製造業正在快速發展，逐步走向「世界工廠」。然後，作者通過生產要素市場的角度分析了中國目前生產要素市場上不利於中國成為「世界工廠」的方面，並提出了改進的建議。

關鍵詞

中國；世界工廠；要素市場。

一、中國——逐步走向全球經濟中的「世界工廠」

改革開放以來，中國的製造業增長是全球最快的國家之一。其中，中國1985-1990年的工業生產指數上升了1.86倍，1991-1996年的工業生產指數又上升了3.75倍。中國製造業的製造業生產增長高於世界平均水平，導致中國製造業的全球份額呈不斷增加的趨勢。從1980-1997年的17年間，從佔世界製造業增加值的1.4%上升到5.9%，平均每年上升0.26%。這些都表明中國製造業正在快速、穩步增長（張幼文、徐明棋等，2004）。

中國的工業化進程正在不斷加快。儘管地區差異很大，中西部地區的工業化程度大大低於東南沿海地區，但從總體上看，中國目前已經處於工業化的中期發展階段。經過改革開放 20 多年的發展，中國一些重要工業品產量和出口量名列世界前列，中國的煤炭、鋼材、水泥、玻璃、電冰箱、洗衣機、彩電、空調設備等產量位居世界第 1 位，化纖、電力的產量位居世界第 2 位，其中彩電和空調設備的產量佔到了世界總產量的 3 分之 1。中國在勞動相對密集、技術水平要求較低的製造業領域，具有一定的比較優勢。中國的服裝、鞋、鐘錶、自行車、摩托車等勞動密集型產品和手機、影音光碟、電腦顯示器、光學元件、電動工具、家電（彩電、洗衣機、冰箱、空調、微波爐）等機電產品的出口量，都佔到了世界的第 1 位，並且已經形成了世界注目的若干重要製造業、產業聚集地，如以勞動密集型的零器件生產與組裝等出口產業為主的珠江三角洲地區、以資本密集型的高技術生產為主的長江三角洲地區等有代表性的產業聚集地。

關於中國是否成為「世界工廠」這一話題開始於 2001 年 5 月 19 日，《日本經濟新聞》在日本通產省公佈《面對 21 世紀對外經濟政策挑戰》的貿易白皮書之後，發表社論提醒日本各界，日本國際競爭力已經衰退，而中國崛起成為一個新的「世界工廠」。那麼中國目前是否已經成為一個新的「世界工廠」？我們認為中國與世界工廠之間尚有差距。特別是國內要素市場發育不完善，制約了中國走向世界工廠的步伐。

二、生產要素市場與工業發展

(1) 生產要素市場運行機制

市場經濟包括產品市場和生產要素市場。在產品市場上，商品價格由供求決定；同樣，生產要素市場上，生產要素的價格也由對生產要素的供求來決定。不同的是，對於生產要素的需求是由對商品的需求派生出來的。人們需要勞動、資本、土地和資金，是因為人們需要它們生產產品並賣給消費者，並由此來生產和出售滿足消費者對產品的需求以便獲得利潤。

廠商使用一種生產要素的條件是，該要素的邊際收益等於該要素的邊際成本。如果一種要素的價格下降，所有的廠商都會增加該要素的使用量，從而使得產品的供給增加。而產品供給增加，則會導致產品價格下降。

要素市場的存在和市場機制的作用，會促使企業合理分配它所支配的生產要素，抑制企業的浪費和單純擴張的傾向，去不斷降低成本，使生產者根據自身的經濟利益，注意持久地發展生產力，提高勞動生產率和其他生產要素的效率，注意產品的更新換代和質量，靈活地改變生產結構，最終實現生產的最佳發展，最大限度地提高資源的配置效率。

要素市場的資源配置功能是靠要素價格來實現的。價格是一種引導要素配置的信號，市場通過準確傳達這個信號而引導要素配置和流向。各個廠商通過價格信號決定生產要素相關決策。靈活的價格機制是市場機制能夠得以發揮的條件。

如果要素市場發育不健全，存在價格扭曲，那麼就會導致資源配置失去效率，使企業不再按照上面所說的方式去配置資源，最終導致生產水平無法得到提高。

(2) 生產要素市場對於中國能否成為「世界工廠」的影響

從我們上面的分析來看，要素市場需要通過靈活有效的價格機制來完成資源有效配置的功能。如果要素市場缺乏競爭或者被人為地限制了競爭，就會導致生產要素在社會各個經濟部門之間不合理地流動：價格不能有效反映生產要素供求關係，導致商品生產數量無法按照價格信號進行調整，要素流向生產效率不高的部門，最終使得生產無效率。（徐善長，2005）因此，如果生產要素重新配置過程中存在障礙，包括生產要素價格形成機制不合理、生產要素流動缺乏靈活性，那麼生產要素市場就無法發揮資源有效配置功能。

任何社會形態下的社會生產要能快速、協調、健康地發展，都要求對社會生產要素進行合理配置。要素市場的發展有利於中國將生產要素配置到效率最高的部門中去，從而使得中國工業更加具有競爭力，能夠使中國發展其

最具有效率的產品，在世界市場上不斷擴大自己的份額。否則，生產要素被配置在效率低的部門，使得本來有效率部門得不到充分的發展，喪失成為世界工廠的機會。中國進行改革以來，產品市場已經大體形成，但是嚴格意義上的生產要素市場尚未真正形成。這是阻礙中國成為「世界工廠」的關鍵因素。

三、中國生產要素市場存在的問題及其影響

中國要素市場由於尚未發育完善，要素的交易與運作往往是通過非市場化的方式來完成。因此要素價格往往會與市場的均衡價格相去甚遠，在這種情況下，生產要素的有效配置受到了阻礙。我們具體來分析各個要素市場所存在的問題，及其對中國成為「世界工廠」所造成的制約。

(1) 資本市場存在的問題及其影響

資本市場化配置是保持經濟穩定的機制之一。通過市場的優勝劣汰功能，資本將提供給那些利潤率最高的企業；而生產成本高、技術落後或者沒有市場的企業，只能退出市場，從而提高了經濟運行的效率。中國資本市場的問題具體如下：

第一，國家對資本配置的控制導致了資源錯配。長期以來，計劃經濟體制的一個固有觀念在中國當前的市場經濟環境下依然根深蒂固。那就是，為了維護經濟和社會穩定，政府必須嚴格控制社會資金的規模和流向。但是實踐中，國家對資本配置的控制導致了資源錯配：經營效益差的國有企業不斷獲取大量的資金，而民營企業即使擁有先進的技術和管理方式，也很難獲取支援使其做大做強的資金。

第二，金融體系中資金供給和需求結構不對稱。國內儲蓄沒有相應地轉化為投資，表明作為融通儲蓄方與投資方之間仲介的金融體系存在着的問題。具體地，作為金融體系核心的銀行體系，已經難以充分發揮配置金融資源的功能，這就導致金融體系中資金供給和需求結構不對稱的現象非常普遍，成為制約經濟發展的一個十分重要的因素。進一步考察中國金融結構，我們發

現以間接融資為主的金融體系存在着的弊端，因為它使儲蓄與投資之間出現不對稱現象，從而要麼出現儲蓄過剩，要麼出現儲蓄缺口。

第三，外部儲蓄的流入和國內儲蓄增加並存。這種情況表明出現了「資金迷失」，它構成了潛在的金融風險。一方面是國內出現儲蓄過剩，另一方面是外國儲蓄依然大規模進入國內，這就意味着必然會有超過實際經濟活動需要的超額貨幣的存在，而這部分超額貨幣卻又並沒有引起嚴重的通貨膨脹，那麼資金到底「迷失」到何處呢？我們認為，「迷失」的資金實際上是蟄伏在了金融體系中，威脅着金融體系的安全。

資本配置的低效率，表現在資金大量流向了效率不高的部門或企業，特別是部分效率不高的國有企業。金融體系不能有效地配置資本，使得經濟中具有效率的部分，無法得到充分的資金支援，進而無法擴大規模，失去競爭機會。特別是對於那些具有競爭活力的民營企業，這是一個急需解決的問題，而這些民營企業又大多從事製造業，融資上受到的不公平待遇，會抑制它們的成長，最終阻礙中國成為「世界工廠」的步伐。

(2) 土地市場存在的問題及其影響

首先，城鄉分割的土地市場，使得兩類土地轉換中存在着巨大的租金空間。體制轉軌期間，地方政府、政府各部門、土地開發公司以及政府官員個人等都有不同形式的尋租活動，因此，實際中出現大量「開發區」、「園區」佔地現象。由於農民在徵用土地過程中缺乏談判能力，他們的權利往往得不到有效保障，因此農民不能按照市場價格獲得對價，最終得到的補償費用很少。

其次，土地價格是由非市場化機制形成。土地價格主要是政府直接決定而非市場化形成，體現在3個方面：(1) 是對存量土地，太多的歷史遺留因素使政府考慮過多，只收取象徵性地租，沒有達到市場地租水平；(2) 是對增量土地，大部分採用協定出讓方式，政府與用地者就價格進行談判，市場競爭因素沒有發揮作用；(3) 是在徵地過程中，政府依據法規單方面確定價格，較少考慮市場因素。

土地市場資源配置的扭曲，造成了土地價格的非市場化。廠商在這種需要通過非市場手段獲取生產要素的過程中，無法去提高自身的生產效率，最終使得產品缺乏競爭力。這種情況持續下去，必定會阻礙中國成為「世界工廠」。

(3) 勞動力市場存在的問題及其影響

首先，人才市場與勞動力市場被分割。一般認為，勞動力市場可以分為主要市場與次要市場。前者主要對應正規部門，後者主要對應非正規部門，兩個市場彼此分割。中國的勞動力市場產生和發展過程中，一直被分割成「勞動力市場」（早期被稱為「勞務市場」）和「人才市場」。勞動力市場，就是所謂次要市場，人才市場則對應主要市場。

與西方成熟市場經濟國家的功能性分割勞動力市場相比，中國城鎮主要勞動力市場與次要勞動力市場分割現象十分明顯。人才市場中工作提供的是相對較高的工資、較為穩定的就業、良好的工作環境以及進一步的發展機會；勞務市場中的工作則只能提供較低的工資、不穩定的就業以及較差的工作條件並且缺乏職業發展的機會。（劉帆，2006）這種待遇導致勞務市場難以培養和挽留技術型工人，從而制約製造業發展。

蔡繼明教授（2005）通過對行業職工合理收入差距的研究發現，大部分收入差距是由人均受教育年限決定的。因此，現實中這種過度分割導致人們不惜代價要從勞務市場跨越到人才市場。然而由於勞動力市場的資訊不對稱，根據資訊經濟學中斯賓塞勞動力市場信號模型，導致僱主在認定僱員能力水平時通常只能以僱員學歷和證書來識別。（楊洪波，2006）在這種背景下，「文憑熱」、「考證熱」此起彼伏。人們希望通過學歷和證書快速完成兩個市場間跨越，卻在人才市場遭遇求職難。所以，人才市場和勞務市場的分割造成勞動力結構失衡，教育資源被大量浪費：一方面製造業缺乏高素質工人，另一方面畢業大學生工作難求。

其次，勞動力市場城鄉二元結構。20多年的發展，中國已建立了較全面的勞動力市場體系，但是勞動力市場城鄉分割嚴重，勞動者競爭有失公平。

大量農村勞動力湧入次要勞動力市場，使該市場十分擁擠，就業競爭更加激烈，導致勞動力交易價格不斷壓低。2004年從廣東蔓延開來的「民工荒」現象正是這一問題的反映。十幾年來農民工進入廣東等經濟較發達地區後一直在次要勞動力市場中就業，並被局限在建築、縫紉、服務等髒、累、險行業。與就業崗位的有限相比，農村勞動力的供給是無限的，大量勞動者競爭就業，勞動力價格已被壓得很低。當勞動力價格長期低於勞動力價值時，勞動力必然會退出該行業或地區，而勞動力價格由於慣性不會在短期得到提升，因而導致了區域性、結構性的民工匱乏。

綜上所述，勞動力市場的分割使得一方面勞動者過分追逐高學歷，導致教育資源浪費，形成「貧窮的奢侈」，人才追逐城市裏正規部門的崗位，對於技術工人這類職位缺乏熱情，最終使得勞動技術人員短缺。另一方面，農民工在勞動力市場中被局限在低層次崗位上，因為缺乏教育機會，難以獲得勞動技能的提升而成為製造業需要的技術工人。因此，勞動力市場的過度分割嚴重地制約着中國製造業發展，阻礙中國走向「世界工廠」的腳步。

四、加快中國成為「世界工廠」的建議

(1) 資本市場改革建議

健全有銀行治理結構，進行產權改革。一個明晰的產權結構是完善的公司治理結構的前提。引進戰略投資者，有利於國有銀行改善治理結構；發展非國有金融機構，建立有效的信用擔保體系；積極扶持和發展非國有金融機構，允許新銀行的進入，打破國有銀行的壟斷；減少對非國有金融機構的行政干預，建立符合市場經濟要求的商業銀行制度；改善民營企業融資環境；放寬民營企業的市場准入，放鬆民營企業進入資本市場融資的要求；加強證券市場信息披露制度建設，放鬆發行管制；使證券市場能夠有效傳遞信號，降低投資者獲取真實資訊的成本。

(2) 土地市場改革建議

首先，確立完善的土地產權制度、明確使用權內容。進一步明晰集體土地所有權主體，建立保護農民土地合法權益的有效機制。當前，農村集體土地所有權主體不甚明確，在不少地方甚至存在真空狀態。農村集體土地所有制實現形式應該多樣化，前提是明確農村集體土地所有權主體。

其次，改革徵地制度。土地徵用實質上是對農地入市的政府管制，而目前這種管制既有數量配額管制即准入管制，也有價格管制，實質上是對農地產權的歧視。對農地的實際巨大需求和外部潛在利潤的存在決定了農地非法入市的客觀必然性，因此必須秉持「產權平等」原則，放鬆市場准入管制。

(3) 勞動力市場改革建議

首先，統一城鄉勞動力市場。打破城鄉分割就業制度，實行城鎮和農村勞動力統一的就業制度，實現勞動力自由流動和平等競爭。降低農村勞動力進城就業門檻，取消農村勞動力進城就業限制性政策和歧視性規定。實行城鄉統一的就業與失業登記制度、用工管理制度、勞動合同制度、勞動報酬制度、就業培訓和勞動預備制度、就業准入和職業資格證書制度。

建立城鄉統籌就業服務平台，拓寬勞動就業服務物件，完善農民工就業服務工作。將農民工和城鎮職工共同納入公共就業服務範圍，完善勞動力技能培訓機制，制訂城鄉勞動力職業技能培訓規劃，建立覆蓋城鄉的社會化培訓網路。同時，建立有效的市場監督調控體系，切實維護農村進城務工者權益。

其次，協調主要勞動力市場與次要勞動力市場，改善勞動力市場信息不對稱性。具體地，可以提高考試質量，完善考試制度；降低高能力者受教育成本，做到人盡其材；提高勞動力市場、教育市場的競爭程度，使學校教育更加切合社會生產實際，減少社會效用損失和高學歷失業。

(五) 總結

統一生產要素市場，加快生產要素市場化進程，是保障中國快速穩步走向世界工廠的保證。否則，不健全的生產要素市場會使產品市場供求不能及

時達到均衡，影響增長。整體而言，確立要素的市場化，並且充分保障要素所有者權利是完善中國要素市場的核心，同時也是確保中國早日成為「世界工廠」的關鍵。

參考文獻

- 中國改革與發展報告課題組，2001，《制度的障礙與供給》（上海：上海遠東出版社）。
- 呂政，2001，〈中國能成為世界工廠嗎〉，《經濟與管理研究》（2001年第6期）。
- 徐善長，2005，《生產要素市場化與經濟體制改革》（北京：人民出版社），頁8。
- 馬歇爾，1964，《經濟學原理》（北京：商務印書館）。
- 張幼文、徐明棋等著，2004，《經濟強國——中國和平崛起的趨勢與目標》（北京：人民出版社），頁170。
- 楊洪波，〈高學歷「追逐症」與實業的經濟學分析〉，《財經研究》，2006年第1期。
- 蔡繼明，2005，〈我國行業收入差距和對策〉，《中國網》（2005年03月14日），取自：<http://www.china.org.cn/chinese/zhuanti/2005lh/811115.htm>。
- 劉帆，2006，〈分割勞動力市場與高校畢業生失業〉，《青年研究》（2006年第2期）。
- Spence A M., 1973, "Job Market Signaling", *Quarterly Journal of Economics*, pp.355-374.